

LEITFADEN

zur Weiterarbeit vor Ort

Bildung ■ Kompetenz ■ Service



Familien im Zentrum

– Familienfreundliche Kommune –

Ergebnisse des Fachtages 2016

durchgeführt vom
Deutschen Familienverband
Landesverband Sachsen e.V.
in Zusammenarbeit mit dem
Bildungswerk für Kommunalpolitik
Sachsen e.V.



Deutscher
Familienverband

BKS

Bildungswerk für
Kommunalpolitik
Sachsen e.V.

Einleitung

Stabile und wirtschaftlich selbständige Familien sind das Fundament einer gut funktionierenden Gesellschaft und das Pfund, mit dem sie wuchern kann. Vor diesem Hintergrund ist es eine wichtige Aufgabe, auch auf Kommunalebene Familienfreundlichkeit als Querschnittsaufgabe des politischen Handelns zu verankern und geeignete und verlässliche Rahmenbedingungen für Familien zu schaffen. Gerade in Zeiten sich wandelnder Familienstrukturen mit vielfältigen Mobilitätsanforderungen, unterschiedlichem Betreuungsbedarf und heterogenen Einkommensverhältnissen kann ein familienfreundliches Umfeld, das den Bedürfnissen von Menschen verschiedener Altersstufen und finanzieller Leistungsfähigkeit Rechnung trägt, ein wichtiger Standortfaktor für die Attraktivität auch kleinerer Kommunen sein.

Familienfreundlichkeit als Querschnittsaufgabe

Folgende grundsätzliche Überlegungen sind bei der Beurteilung des Themas in den Kommunen von Bedeutung:

- Ob und ggf. wie ist Familienfreundlichkeit als Querschnittsaufgabe bereits eingeführt?
- Wer verantwortet/begleitet den Prozess, d.h. gibt es bereits
 - einen Familienbeauftragten oder ein Familienamt bzw. eine vergleichbare Stelle innerhalb der Verwaltung?
 - eine Schnittstelle zwischen der Kommune und dem Land?
- Wer außerhalb der Verwaltung ist beteiligt bzw. sollte beteiligt werden:
 - Wird das Subsidiaritätsprinzip berücksichtigt?
 - Welche Beteiligungsverfahren gibt es bzw. sind sinnvoll?
 - Welche Akteure werden einbezogen, findet Vernetzung statt?
- Wie findet Kommunikation statt (vertikal, horizontal)?
- Gibt es eine zentrale Anlaufstelle für Familien und werden relevante Informationen übersichtlich und gebündelt zur Verfügung gestellt?
- Werden Maßnahmen, Konzepte und Strukturen fortlaufend auf ihre gewünschten Effekte hin überprüft bzw. weiter entwickelt (Fortschreibung/Nachhaltigkeit)?

Kommunale/regionale Statistik

Um zu wissen, wo man bei den Konzepten, Maßnahmen und Strukturen für eine „Familienfreundliche Kommune“ ansetzen muss, ist es sinnvoll, vorab entsprechende statistische Daten zu erheben und in die Bewertung einfließen zu lassen, insbesondere in den Bereichen

- demografische Entwicklung
- Anzahl, Größe, Zusammensetzung und Altersstruktur der Familien
- Beschäftigungsprofile und Einkommensstruktur

Unter Berücksichtigung dieser Überlegungen und der Ergebnisse aus der Arbeit in den Arbeitskreisen des Fachtags 2016 „Familien im Zentrum – Familienfreundliche Kommune“ wurde der folgende Leitfaden für die konkrete Umsetzung in den einzelnen Kommunen entwickelt.

VERWALTUNG

Leitbild einer entgegenkommenden Verwaltung

Viele Fragen ergeben sich im Zusammenhang mit der Verankerung von Familienfreundlichkeit als Querschnittsaufgabe in der Kommune: Geschieht dies im Auftrag des Bürgermeisters/per Gemeinderatsbeschluss oder existiert bereits ein entsprechendes Leitbild/Konzept in der Verwaltung? Werden entsprechende Initiativen, Bündnisse und Gruppen gefördert/vernetzt und personell, durch Sachmittel oder mit Räumen unterstützt? Wie steht es um die Teilhabe von Menschen mit Behinderungen? Werden Betroffene beteiligt, wenn es um ihre Belange geht?

Der kommunalen Verwaltung kommt eine besondere Bedeutung als übergeordneter Bezugsrahmen für alle anderen Gebiete zu, denn auf Verwaltungsebene wird all das entschieden, koordiniert und umgesetzt, was auch die familienfreundlichen Strukturen in den Bereichen Wohnen, Verkehr und Familienleben vor Ort bestimmt. Dabei sollte man sich an dem Leitbild einer entgegenkommenden, koordinierenden Verwaltung mit Beratungsangeboten vor Ort für Familien in allen Lebenslagen orientieren. Dies wird durch eine vor Ort geleistete, stabile und vertrauensvolle Beratung einer handlungsfähigen, weil übersichtlich strukturierten Kommune erreicht.

Zur Einführung von Familienfreundlichkeit als Querschnittsaufgabe sind folgende Schritte sinnvoll:

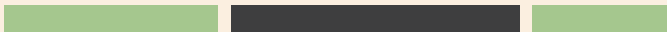
1. einen Überblick über das gesamte Spektrum der Familienberatung und ihrer Leistungsfähigkeit in der Kommune aus Sicht der Verwaltung gewinnen (Daten erheben), und
2. im Zuge dessen überprüfen, ob und welche familienfreundliche Strukturen vorhanden bzw. sinnvoll sind (Strukturen überprüfen), um im nächsten Schritt
3. die gewonnenen Daten und Erkenntnisse in einem Gesamtkonzept zusammenzuführen (Konzept entwickeln), welches im Anschluss
4. fortlaufend auf die Effektivität und Wirkung seiner Maßnahmen hin überprüft wird (Familienfreundlichkeit fortschreiben).

FAMILIENFREUNDLICHE VERWALTUNG IN DER KOMMUNE

| | | |
|-------------|--|---|
| ZIEL | VERWALTUNG – Daten erheben | erledigt? ja nein |
| | Familien: | |
| | Altersstruktur, Größe + Zusammensetzung, Behinderung? | <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> |
| | Mobilitätsanforderungen | <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> |
| | Beschäftigungsprofile + Einkommensstruktur | <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> |
| | Sonstiges: _____ | <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> |
| | Verwaltungsstrukturen: | |
| | Zuständigkeiten | <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> |
| | beteiligte Akteure/Vernetzung | <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> |
| | Förderung/Förderinstrumente | <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> |
| | Sonstiges: _____ | <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> |
| ZIEL | VERWALTUNG – Strukturen überprüfen | vorhanden? ja nein |
| | Zentrale Ansprechpartner für Familien/Familienprechzeiten: | <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> |
| | Familienbeauftragter/(ggf. mobiles) Familienbüro | <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> |
| | Übersichtlichkeit/Bündelung aller relevanten Informationen | <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> |
| | Sonstiges: _____ | <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> |

| ZIEL | VERWALTUNG – Strukturen überprüfen | vorhanden? | |
|------|---|------------|------|
| | | ja | nein |
| | Familien begleitende/unterstützende Angebote: | | |
| | Ansprechpartner/Beratungsstellen für alle Altersstufen/Lebenslagen | | |
| | Barrierefreiheit (Zugang zu öffentlichen Stellen) | | |
| | kurze Wege | | |
| | Familienlotsen (Kita, Schule) | | |
| | Erziehungskurse/„Frühe Hilfen“ | | |
| | Anbieter von haushaltsnahen Dienstleistungen (Babysitter etc.) | | |
| | Kinder- und Jugendärzte | | |
| | Palliativversorgung | | |
| | Ermäßigungen (Familienpass, ÖPNV, Schwimmbad,) | | |
| | Sonstiges: _____ | | |
| | Kommunikationsformen: | | |
| | Broschüren/Faltblätter/Amts- bzw. Gemeindeblatt | | |
| | barrierefreies Internetangebot (Orientierungs-/Lebenslagenwebseite) | | |
| | Familienwegweiser | | |
| | Veranstaltungskalender (Themen: Familie, Bildung, Kultur etc.) | | |
| | Kooperation mit den örtlichen Medien | | |
| | Sonstiges: _____ | | |
| | Vernetzung/Beteiligung: | | |
| | Akteure vor Ort erfassen | | |
| | Vernetzung aller relevanten Stellen | | |
| | Beteiligung von Betroffenen | | |
| | Kinder- und Jugendarbeit einbinden | | |
| | Sonstiges: _____ | | |
| | Förderung: | | |
| | unbürokratische Fördermöglichkeiten/kurze Antragsfristen | | |
| | großzügige Fördermittel/langfristig angelegter Fördermittelansatz | | |
| | alles aus einer Hand für unterschiedliche Lebensphasen | | |
| | Sonstiges: _____ | | |

| ZIEL | VERWALTUNG – Konzept entwickeln | erledigt? | |
|------|--|-----------|------|
| | | ja | nein |
| | Datenanalyse | | |
| | Prioritäten setzen | | |
| | Ziele entwickeln + Projekte auflegen und koordinieren | | |
| | Potentiale nutzen + Eigenverantwortung stärken (Hilfe zur Selbsthilfe) | | |
| | Netzwerk planen und aufbauen (auf potentielle Partner zugehen, | | |
| | Akteure vor Ort kennen und einbinden) | | |
| | Effektive Förderung (wenige Instrumente, Pauschalierung, | | |
| | möglichst unbürokratisch) | | |
| | Koordinierungskonzept | | |
| | Sonstiges: _____ | | |



ZIEL VERWALTUNG – Familienfreundlichkeit fortschreiben

vorhanden?

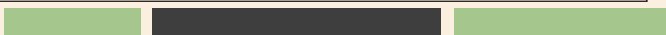
| | ja | nein |
|---|----|------|
| Bewährte Praxis: | | |
| Austausch/Vernetzung mit anderen Kommunen | | |
| Datenbank | | |
| Beteiligung von Familien | | |
| Projekte fortentwickeln | | |
| Kooperation innerhalb der Landkreise | | |
| Effiziente Kommunikationswege mit allen Beteiligten pflegen | | |
| Gestaltungs- und Ermessensspielräume nutzen | | |
| Einführung eines kommunalen Familienwahlrechts anstreben | | |
| Sonstiges: _____ | | |

Leitfaden

Deutscher Familienverband Landesverband Sachsen e.V.

NOTIZEN – VERWALTUNG

Bildungswerk für Kommunalpolitik Sachsen e.V.



| ZIEL | WOHNEN – Strukturen überprüfen | vorhanden? | |
|------|---|--------------------------|--------------------------|
| | | ja | nein |
| | Berücksichtigung der Umwandelbarkeit von Immobilien | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| | Diversifizierung (Vermeidung von Ghettoisierung/Gentrifizierung) | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| | Beachtung von gewachsenen Strukturen vor Ort | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| | Erteilung von Baugenehmigungen für familienfreundliche Vorhaben (d.h. keine Monopolstellung einzelner finanzkräftiger Baufirmen mit teuren, für die meisten Familien unerschwinglichen Bauvorhaben) | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| | Sonstiges: _____ | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |

| ZIEL | WOHNEN – Konzept entwickeln | erledigt? | |
|------|---|--------------------------|--------------------------|
| | | ja | nein |
| | Datenanalyse | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| | Verbesserungs-/Handlungsbedarf erfassen | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| | Prioritäten setzen + Ziele entwickeln | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| | neue Instrumente schaffen | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| | Betroffene einbeziehen/beteiligen | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| | Konzept zur Förderung von Wohneigentum | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| | Konzept für kommunalen Wohnungsbau | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| | Sonstiges: _____ | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |

| ZIEL | WOHNEN – Familienfreundlichkeit fortschreiben | vorhanden? | |
|------|--|--------------------------|--------------------------|
| | | ja | nein |
| | Bewährte Praxis: | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| | Kooperation innerhalb der Landkreise | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| | Austausch/Vernetzung mit anderen Kommunen | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| | Beteiligung von Familien | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| | Projekte/Instrumente fortentwickeln | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| | Gestaltungs- und Ermessensspielräume nutzen | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| | Notwendige/sinnvolle Änderungen von Vorschriften anstreben | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| | Laufende Überprüfung der Wirksamkeit der Maßnahmen | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| | Sonstiges: _____ | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |

NOTIZEN – WOHNEN

| | | |
|------|--|------------|
| ZIEL | VERKEHR – Strukturen überprüfen | vorhanden? |
| | | ja nein |
| | Verkehrs(wege)sicherheit: | _____ |
| | Fuß- und Radwege | _____ |
| | Zebrastrreifen | _____ |
| | Plakataktionen zur gegenseitigen Rücksichtnahme | _____ |
| | Geschwindigkeitsbegrenzungen vor Kitas und Schulen | _____ |
| | verstärkte Verkehrskontrollen vor Kitas und Schulen | _____ |
| | Netz von öffentlichen Anlaufstellen in Notsituationen, v.a. für Kinder | _____ |
| | Sonstiges: _____ | _____ |

| | | |
|------|--|-----------|
| ZIEL | VERKEHR – Konzept entwickeln | erledigt? |
| | | ja nein |
| | Datenanalyse (Kosten/Struktur/Bedarf/Optionen) | _____ |
| | Verbesserungs-/Handlungsbedarf erfassen | _____ |
| | Rahmen für alternative Verkehrs-/Transportstrukturen organisieren | _____ |
| | Tarifstruktur – auch im Verbund – anpassen („Durchtarifierung“) | _____ |
| | Berücksichtigung von Mobilitätsanforderungen aller Altersstufen (Einkaufszeiten, Arztbesuche älterer Menschen, Arbeitszeiten der Eltern und Schulzeiten ihrer Kinder) | _____ |
| | Zusammenschluss im Verbund/mit angrenzenden Kommunen | _____ |
| | Verkehrs(netz)konzept erarbeiten | _____ |
| | Sonstiges: _____ | _____ |

| | | |
|------|---|------------|
| ZIEL | VERKEHR – Familienfreundlichkeit fortschreiben | vorhanden? |
| | | ja nein |
| | Bewährte Praxis: | _____ |
| | Kooperation innerhalb der Landkreise | _____ |
| | Austausch/Vernetzung mit anderen Kommunen | _____ |
| | Beteiligung von Familien | _____ |
| | Flexibilisierung (neue Modelle entwickeln bzw. unterstützen) | _____ |
| | Tarifstrukturen moderat anpassen (Familien im Blick behalten) | _____ |
| | Notwendige/sinnvolle Änderungen von Vorschriften anstreben | _____ |
| | Laufende Überprüfung der Wirksamkeit der Maßnahmen | _____ |
| | Sonstiges: _____ | _____ |

NOTIZEN – VERKEHR

FAMILIEN VOR ORT – KULTUR/FREIZEIT

Leitbild der Einrichtung von Familienorten

Bei der Frage, was den Sozialraum vor Ort, d.h. die kleine Dorfgemeinschaft, das Viertel, die Stadt familienfreundlich macht, kommt der Kommune in erster Linie zu, Räume für die dort lebenden Menschen zu schaffen. Diese sind immer auch „Bürger eines Gemeinwesens“. So bedarf es Räume für alle innerhalb des Gemeinwesens angesiedelten Aktivitäten. Das betrifft sowohl das bürgerschaftliche Engagement, die Vereinsarbeit, die Nachbarschaftshilfe als auch soziale Dienste, die Feuerwehr etc. Ausgehend vom Bild der „Spinne im Netz“, bei der alle Fäden zusammenlaufen, ist es hier Aufgabe der Kommune, Mitwirkung zu ermöglichen und für nachhaltige Teilweisungsstrukturen zu sorgen. Wichtig sind dabei vor allem Kontinuität bei den Ansprechpartnern und Angeboten sowie ein niederschwelliger Ansatz! Familie muss in Lebensphasen begriffen werden.

FAMILIENFREUNDLICHER SOZIALRAUM IN DER KOMMUNE

| ZIEL | FAMILIENORTE – Daten erheben | erledigt? | |
|------|--|-----------|------|
| | | ja | nein |
| | Familien: | | |
| | Altersstruktur, Größe + Zusammensetzung | | |
| | Einkommens- bzw. Sozialstruktur | | |
| | Sonstiges: _____ | | |
| | Initiativen vor Ort: | | |
| | Vereine, Interessengemeinschaften, AGs | | |
| | Bürgerschaftliches Engagement | | |
| | Feuerwehr | | |
| | Verantwortliche/Leiter | | |
| | Förderung (Anreize zur Gestaltung/Übernahme von Verantwortung) | | |
| | Sonstiges: _____ | | |
| | Vernetzung: | | |
| | Zuständigkeiten | | |
| | Koordination | | |
| | Sonstiges: _____ | | |

| ZIEL | FAMILIENORTE – Strukturen überprüfen | vorhanden? | |
|------|---|------------|------|
| | | ja | nein |
| | Beteiligungsstrukturen: | | |
| | Zentraler Ansprechpartner vor Ort (Zentrum/Verantwortlicher/Träger) | | |
| | Quartiersmanagement | | |
| | Koordination/Vernetzung initiieren | | |
| | Einbindung der Kinder- und Jugendarbeit | | |
| | Beteiligung von Familien bei wichtigen strategischen Fragen | | |
| | Sonstiges: _____ | | |
| | Förderung/Stärkung von Ehrenamt/bürgerschaftlichem Engagement: | | |
| | Verantwortlichen beauftragen | | |
| | Hilfe zur Selbsthilfe | | |
| | personelle und finanzielle (Projekt-)Förderung | | |

ZIEL FAMILIENORTE – Strukturen überprüfen vorhanden?

| | | ja | nein |
|--|--|----|------|
| langfristiger Planungsansatz (Planungssicherheit für Beteiligte) | | | |
| Klärung von haftungs- und versicherungsrechtlichen Fragen | | | |
| Bürokratieabbau | | | |
| Sonstiges: _____ | | | |

| | | | |
|--|--|--|--|
| Flexibilität und Effektivität beim Einsatz von Ressourcen: | | | |
| Räume für Familien kostenneutral zur Verfügung stellen | | | |
| gebündelte, übersichtlich bereitgestellte Informationen | | | |
| multifunktionale Nutzung von Räumen/Plätzen/Stätten („Mehrgenerationenhaus“) | | | |
| Sonstiges: _____ | | | |

| | | | |
|---|--|--|--|
| Familienangebote vor Ort: | | | |
| Ferienpass/-programme, Familienfreizeiten, Betreuungsangebote | | | |
| Spielplätze/Turnhallen/Schwimmbäder zur Nutzung in der Freizeit | | | |
| generationenübergreifende Begegnungsstätten und Angebote | | | |
| zielgruppenspezifische Angebote (Mütter, Väter; Kinder- und Jugendtreffs) | | | |
| musikalische Früherziehung | | | |
| Stadtteil-Bibliothek | | | |
| familienorientierte Öffnungszeiten | | | |
| Sozialarbeiter/Sozialpädagogen/Beratungsstellen | | | |
| Sonstiges: _____ | | | |

ZIEL FAMILIENORTE – Konzept entwickeln erledigt?

| | | ja | nein |
|---|--|----|------|
| Datenanalyse | | | |
| Verbesserungs-/Handlungsbedarf erfassen | | | |
| Vernetzung (Verwaltung/Träger/Gruppen/Einzelpersonen) | | | |
| Rahmen für bürgerschaftliches Engagement koordinieren | | | |
| Ressortübergreifendes Verwaltungsdanken und -handeln | | | |
| Kinder- und Jugendhilfe/-förderung einbeziehen | | | |
| Zusammenschluss im Verbund/mit angrenzenden Kommunen | | | |
| Sozialraumkonzept erarbeiten | | | |
| Sonstiges: _____ | | | |

ZIEL FAMILIENORTE – Familienfreundlichkeit fortschreiben vorhanden?

| | | ja | nein |
|--|--|----|------|
| Bewährte Praxis: | | | |
| Austausch mit anderen Kommunen (auf Landes-/Bundesebene) | | | |
| Vernetzung aller Beteiligten auf allen Ebenen vorantreiben | | | |
| Beteiligung von Familien | | | |
| Datenbank pflegen und barrierefrei zugänglich machen | | | |
| Flexibilisierung (neue Modelle initiieren, entwickeln bzw. unterstützen) | | | |
| Laufende Überprüfung der Wirksamkeit der Maßnahmen | | | |
| Sonstiges: _____ | | | |

NOTIZEN – FAMILIENORTE

Ausblick

Die in diesem Leitfaden aufgeführten Anregungen und Stichpunkte erheben nicht den Anspruch auf Vollständigkeit. Sie sollen vielmehr als Einladung verstanden werden, sich innerhalb der eigenen Kommune mit dem Thema Familienfreundlichkeit als Querschnittsaufgabe zu befassen und selbst Ideen zu entwickeln: Welche Standortfaktoren können bewirken, dass sich Familien in ihrer gewählten Umgebung wohlfühlen, dass sie dort ihr Auskommen haben und sich einbringen können und dass sie lieber hier statt woanders leben möchten.

Jede Kommune ist anders und unterscheidet sich von anderen nicht nur durch ihre Lage, Größe, Bevölkerungsstruktur und vorhandene Infrastruktur, sondern auch in dem politischen Ansatz ihrer jeweiligen Verantwortlichen in Bezug auf das, welche Themen sie für wichtig erachten, in welchen Bereichen sie Prioritäten setzen und welche Zukunftsperspektiven sie für ihre Kommune sehen. Sie auf Ihrem Weg in die Familienfreundlichkeit mit diesem Leitfaden und vielleicht auch darüber hinaus zu begleiten, ist unser Anliegen und unsere Freude.

Für diesen Weg wünschen wir Ihnen ein gutes Gelingen!

Ihre
Beatrix Schnoor (Vorsitzende)
Regine Scheffer (Projektbegleiterin)

Deutscher Familienverband Landesverband Sachsen e.V.